

Le DALO, un droit au logement vraiment « opposable » ?
Commentaire de l'arrêt *Tchokontio Happi* de la Cour européenne des droits de l'homme

Nicolas BERNARD, professeur à l'Université Saint-Louis — Bruxelles

Introduction

1. Inévitable... Il était inévitable qu'un dispositif aussi ambitieux — et hybride ! — que le droit au logement opposable (DALO) en vigueur depuis de nombreuses années en France prenne un jour le chemin de Strasbourg, pour s'y voir confronté aux divers droits fondamentaux qu'il ne manque pas d'éprouver. Et l'examen avait tout son sens manifestement puisque, dans son arrêt du 9 avril 2015, la Cour européenne des droits de l'homme a vu dans le dispositif une violation de l'article 6 de la Convention proclamant le droit à un procès équitable ; en revanche, elle l'a exonéré du grief de méconnaissance de l'article premier du premier protocole additionnel relatif au droit au respect des biens. Ces deux points formeront l'épine dorsale du présent commentaire ; en guise de prélude, un exposé (succinct) de la loi française s'indique.

1. Le DALO

2. Au mitan des années 2000, la France connaissait déjà pléthore de législations¹ et de décisions de justice² consacrant (sous une forme ou une autre) le

¹ Loi n°82-526 du 22 juin 1982 relative aux droits et obligations du locataire, *J.O.*, 23 juin 1982 (art. 1^{er}), loi n°89-462 du 6 juillet 1989 tendant à améliorer les rapports locatifs et portant modification de la loi n°86-1290 du 23 décembre 1986, *J.O.*, 8 juillet 1989 (art. 1^{er}), loi n°90-449 du 31 mai 1990 visant à la mise en œuvre du droit au logement, *J.O.*, 2 juin 1990 (art. 1^{er}), loi n°98-657 du 29 juillet 1998 d'orientation relative à la lutte contre les exclusions, *J.O.*, 31 juillet 1998 (art. 31), ...

² En 1995, le Conseil constitutionnel a officiellement érigé en "objectif de valeur constitutionnelle" la "possibilité pour toute personne de disposer d'un logement décent" (C.C., n°98-403 DC (Loi d'orientation relative à la lutte contre les exclusions), 29 juillet 1998, *Rec.*, p. 276), suivi en cela du reste par la cour d'appel de Paris : "Le droit au logement est considéré comme un droit fondamental et comme objectif constitutionnel" (Cour d'appel de Paris, 15 septembre 1995, *D.*, 1995, p. 224).

droit au logement. Pourtant, dans la foulée de l'Écosse³, l'État français décidait de promulguer le 5 mars 2007 une loi instaurant un droit au logement dit *opposable*⁴. Une innovation normative de premier ordre devait bien justifier l'adoption d'un nouveau texte de ce type... et en un temps record encore (deux ou trois mois à peine ont séparé l'injonction donnée par la président de sa matérialisation normative). Cette innovation est bien présente et, précisément, prend la forme de cette opposabilité qui désormais flanque le droit au logement.

3. Le dispositif DALO ayant déjà été largement commenté⁵, on se contentera ici d'en retracer les lignes de force⁶.

Tout demandeur d'un logement social qui, dans un délai fixé par arrêté du représentant de l'État dans le département⁷, n'a reçu "aucune proposition adaptée" est fondé à saisir une "commission de médiation" ; celle-ci regroupe, dans un esprit paritaire, des représentants de l'État (au sens large) aussi bien que des organismes

³ Cf. le *Homelessness etc. (Scotland) Act 2003* (adopté par le Parlement le 5 mars 2003 et revêtu de l'assentiment royal le 9 avril de la même année). Voy., pour de plus amples développements, R. ALDRIDGE, « The scottish homelessness framework. Is it working ? », *Recht op wonen : naar een resultaatsverbintenis ? Droit au logement : vers une obligation de résultat ?*, sous la direction de N. Bernard et B. Hubeau, Bruxelles, La Charte, 2013, p. 23 et s., T. MULLEN, « The right to housing in Scotland », *Homelessness in Europe*, autumn 2008, p. 20 et s., ainsi que L. MEUNIER, "Logement : la voie écossaise", *Alternatives économiques*, 2006, n°248, p. 33 et s.

⁴ Loi n° 2007-290 du 5 mars 2007 instituant le droit au logement opposable et portant diverses mesures en faveur de la cohésion sociale, *J.O.*, 6 mars 2007. Cf. également le décret n°2007-1677 du 28 novembre 2007 relatif à l'attribution des logements locatifs sociaux, au droit au logement opposable et modifiant le Code de la construction et de l'habitation, *J.O.* n°277 du 29 novembre 2007, le décret n°2008-908 du 8 septembre 2008 relatif aux conditions de permanence de la résidence des bénéficiaires du droit à un logement décent et indépendant et modifiant le Code de la construction et de l'habitation, *J.O.* n°0211 du 10 septembre 2008, le décret n°2010-431 du 29 avril 2010 relatif à la procédure d'enregistrement des demandes de logement locatif social, *J.O.* n°0102, 2 mai 2010, ainsi que la circulaire du 26 octobre 2012 relatif aux modalités de mise en œuvre du droit au logement opposable (Dalo).

⁵ Voy. Notamment B. LACHARME, « Reconnu hier, opposable aujourd'hui, assumé demain ? Le droit au logement en France », *Recht op wonen : naar een resultaatsverbintenis ? Droit au logement : vers une obligation de résultat ?*, sous la direction de N. Bernard et B. Hubeau, Bruxelles, La Charte, 2013, p. 31 et s., E. SALES, « Réflexions sur la notion d'opposabilité du droit au logement », *Recht op wonen : naar een resultaatsverbintenis ? Droit au logement : vers une obligation de résultat ?*, sous la direction de N. Bernard et B. Hubeau, Bruxelles, La Charte, 2013, p. 47 et s., L. THOLOME, « La mise en oeuvre du droit au logement opposable : il ne faut jamais mettre la charrue avant les boeufs », *Echos log.*, 2009, n°4, p. 13 et s., C. WOLMARK, « L'opposabilité du droit au logement », *Rec. Dalloz*, 2008, n°2, p. 104 et s., ainsi que N. BERNARD, « Le droit opposable au logement vu de l'étranger : poudre aux yeux ou avancée décisive ? », *Revue du droit public et de la science politique en France et à l'étranger*, 2008, n°3, p. 833 et s. Pour des applications jurisprudentielles, voy. notamment C.E. fr., 4 février 2010, n°334958, *A.J.D.A.*, 2010, p. 1723, note, ainsi que C.E. fr., 21 juillet 2009, n°324809, *A.J.D.A.*, 2009, p. 1463. Voy. également l'avis C.E. fr., 2 juillet 2010, n°332825, *A.J.D.A.*, 2010, p. 1948, note.

⁶ Qu'on trouvera, au sein du Code de la construction et de l'habitation, aux art. L300-1, L300-2, L301-1, L441-2-3 et L441-2-3-1, ainsi qu'aux art. R441-13 à R441-18-5 et R778-1 à R778-8.

⁷ Ce délai ne sera donc pas uniforme à travers la France; il sera déterminé au cas par cas, en fonction notamment du nombre de demandeurs dans le département en attente d'un logement social.

H.L.M. et des associations de locataires⁸. Et, *sans qu'il soit question de délai*, cette nouvelle structure de médiation peut être saisie dans l'un (ou plusieurs) des cinq cas limitatifs : lorsque, de bonne foi⁹, le demandeur d'un logement social est dépourvu de logement, menacé d'expulsion sans relogement, hébergé dans un logement de transition, logé dans des locaux insalubres ou manifestement suroccupés (s'il présente un handicap ou a au moins un enfant mineur), schématiquement. Après examen, la commission de médiation désigne ceux des demandeurs qui lui paraissent devoir être reconnus comme "prioritaires"¹⁰ et en communique la liste au préfet, à l'effet qu'un logement leur soit « attribué en urgence ». Il restera alors au préfet à relayer cette demande auprès d'un organisme HLM, qu'il exhorte ainsi à trouver une habitation disponible dans un délai par lui fixé.

Après la phase "amiable" du processus, son volet contentieux : la personne désignée prioritaire qui, dans un délai de six mois (pour l'Île de France) ou trois mois (pour les autres régions), n'a toujours pas reçu une "offre de logement tenant compte de ses besoins et de ses capacités" est habilitée alors à introduire devant le tribunal administratif un recours "tendant à ce que soit ordonné son logement". S'il estime fondée la requête du demandeur, le tribunal "ordonne le logement ou le relogement de celui-ci par l'État". Et, pour accentuer le caractère contraignant de sa décision, le président peut "assortir son injonction d'une astreinte", dont le montant est fixé en fonction du loyer moyen du type de logement considéré comme adapté aux besoins du demandeur par la commission de médiation ; le produit de l'astreinte est versé au « fonds national d'accompagnement vers et dans le logement » (précédemment, à un « fonds d'aménagement urbain »¹¹), mis sur pied pour le financement entre autres d'actions d'accompagnement des personnes reconnues prioritaires par la commission mais laissées sans logement.

Toutefois, et la précision est capitale, le recours devant le tribunal administratif ne saurait donner lieu à l'octroi d'indemnités au bénéfice du ménage qui triomphe.

⁸ Voy., pour le détail de la composition, l'art. L. 441-2-3, II, al. 1er, du Code de la construction et de l'habitation.

⁹ Le critère de la bonne foi s'est imposé aux fins de pouvoir refuser les bienfaits de la loi à ceux qui se seraient mis "intentionnellement" dans une situation de sans-abri.

¹⁰ En fonction de paramètres tels que la taille et la composition du foyer, l'état de santé, les aptitudes physiques ou les handicaps des membres du ménage, la localisation des lieux de travail, la disponibilité des moyens de transport, la proximité des équipements et services nécessaires à ces personnes, etc.

¹¹ Qui avait pour mission d'entreprendre "des actions foncières et immobilières en faveur du logement social".

Pour ce faire, ce dernier doit tenter une action en responsabilité de l'État... mais on sort alors de la procédure DALO.

2. L'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme

a) une décision de justice doit toujours être exécutée, paiement de l'astreinte ou pas

4. On le sait, la Convention européenne des droits de l'homme proclame, en son article 6, §1^{er}, le droit à un procès équitable. Par extension, estime la Cour de Strasbourg, cette disposition consacre aussi le droit à ce que les décisions de justice reçoivent bien exécution¹² ; il est vrai que les garanties procédurales dont jouissent les parties au cours du procès perdraient leur sens si le jugement devait ensuite rester dans les limbes¹³. Or, le 28 décembre 2010, Mme Tchokontio Happi (qui vit avec sa fille et son frère dans une habitation insalubre) obtenait du tribunal administratif condamnation du préfet à lui assurer un relogement, sous peine d'astreinte (700 euros mensuels). Restée sans réponse, la dame saisissait la Cour européenne deux ans plus tard et, au moment de l'examen des faits par celle-ci, n'avait toujours pas été relogée.

Ce à quoi l'État français rétorque que l'astreinte a bien été payée (au fonds d'aménagement urbain), ce qui « répond[...] parfaitement à l'objectif de garantie de l'exécution de la décision juridictionnelle enjoignant au préfet le relogement de la requérante ». Pour preuve (de ce caractère prétendument « proportionné » et « adapté »), le montant de l'astreinte est calculé en fonction du loyer moyen du type de logement considéré comme adéquat pour la demanderesse, on l'a dit. Et si cette dernière ne le touche pas directement, le produit de l'astreinte n'en bénéficie pas moins à des organismes chargés d'étoffer l'offre de logements sociaux ou (depuis

¹² Voy. notamment Cour eur. dr. h., arrêt *Hornsby c. Grèce*, 19 mars 1997.

¹³ Cour eur. dr. h., arrêt *Cofinfo c. France*, 12 octobre 2010 (rec.) : « Ce droit [à un tribunal] serait illusoire si l'ordre juridique interne d'un Etat contractant permettait qu'une décision judiciaire définitive et obligatoire reste inopérante au détriment d'une partie. En effet, on ne comprendrait pas que l'article 6, §1^{er}, décrive en détail les garanties de procédure — équité, publicité et célérité — accordées aux parties et qu'il ne protège pas la mise en oeuvre des décisions judiciaires; si cet article devait passer pour concerner exclusivement l'accès au juge et le déroulement de l'instance, cela risquerait de créer des situations incompatibles avec le principe de la prééminence du droit que les Etats contractants se sont engagés à respecter en ratifiant la Convention. L'exécution d'un jugement ou arrêt, de quelque juridiction que ce soit, doit donc être considérée comme faisant partie intégrante du "procès" au sens de l'article 6 ».

que le fonds national d'accompagnement vers et dans le logement a pris le relais) d'accompagner les familles à reloger. « Dans cette logique, le destinataire de l'astreinte devient indifférent : peu importe que l'astreinte ne soit pas versée au demandeur, pourvu que le coût engendré pour l'État rende pour lui préférable l'exécution plutôt que l'inexécution de la décision de justice », ont soutenu les autorités.

5. Ce raisonnement n'a pas l'heur de convaincre la Cour. L'astreinte tout d'abord, dont le seul objectif est de pousser l'État à exécuter les décisions de justice, n'a « aucune fonction compensatoire » pour l'intéressée. Ensuite, et le paiement de l'astreinte n'y change rien, la décision du tribunal administratif n'a toujours pas bénéficié d'une exécution (entendez : la femme n'a pas été relogée) plus trois ans et demi après son prononcé¹⁴ ; cette impéritie est d'autant plus choquante que, précisément, sa situation devait lui valoir l'octroi d'un logement « en urgence ». Par là, le roi-législateur est nu en quelque sorte (ou à tout le moins placé devant ses propres limites — voire contradictions), lui qui a fait mine de couler dans le droit positif un véritable « droit » (subjectif) au logement, et opposable par surcroît. À tout le moins, et c'est un autre enseignement digne d'intérêt, c'est à hauteur de justiciable qu'il convient de se placer pour apprécier l'effectivité réelle d'une politique, et exclusivement à son niveau.

Certes, admet la haute juridiction, la carence des autorités peut s'expliquer par la pénurie de logements disponibles¹⁵ ; à l'impossible nul ne serait tenu, en quelque sorte. Et aucune décision de justice n'a le pouvoir de faire sortir des logements de terre... Néanmoins, ce genre d'explication empirique « ne se fonde sur aucune justification valable », réplique la Cour ; autrement dit, « une autorité de l'État ne peut prétexter du manque de fonds ou d'autres ressources pour ne pas honorer, par exemple, une dette fondée sur une décision de justice ». Partant, la violation de l'article 6 est avérée.

Touchant à des considérations d'ordre pécuniaire ou matériel, ce dernier argument ne manque pas de faire écho à la jurisprudence de la même Cour (dans un

¹⁴ Près de cinq ans même, si l'on remonte au moment où la commission de médiation a désigné Madame Tchokontio Happi comme prioritaire.

¹⁵ Pour exercer son « droit de réservation » dans le parc H.L.M., le préfet de Paris et d'Île de France ne dispose en effet que de 1.300 logements par an environ, alors que le nombre de ménages déclarés prioritaires par la commission de médiation culmine à 18.000 ! Soit près de quinze fois plus...

domaine approchant — quoique inversé pour ainsi dire) selon laquelle l'absence de solution de relogement ne saurait excuser l'inertie de l'Etat à appliquer une expulsion décidée par un juge¹⁶. Et, par delà encore, c'est peut-être à une exécution *en nature* (plutôt qu'en espèce) que la Cour en appelle ce faisant (à titre alternatif), ce qui serait un moindre mal assurément.

6. Est-on fondé à conclure que, par son arrêt du 9 mai 2015, la Cour promeut quelque chose comme un droit au logement (absent *in se* de la Convention) ? Non pas, pour la raison simple qu'est ici en jeu une exigence purement *procédurale* (l'exécution des décisions de justice) plus qu'une prérogative substantielle, à l'inverse par exemple de l'arrêt *Winterstein et autres c. France* du 17 octobre 2013¹⁷. Il n'empêche, consécration il y a bien, de manière indirecte. Par exemple, en obligeant (dans son arrêt *McCann* du 13 mai 2008) le Royaume-Uni à soumettre à contrôle judiciaire préalable une décision aussi lourde de conséquences juridiques qu'est la privation de domicile, la Cour tend à ériger en intérêt conventionnellement protégé l'interdit de l'expulsion sans égard aucun pour le relogement. Et, de manière générale, l'étude de la (stimulante) production strasbourgeoise en matière de droit au logement enseigne qu'une telle jurisprudence n'a pu s'édifier que par la multiplication de ces approches *médiates*, le droit au logement étant appréhendé sous l'angle qui de l'interdiction des traitements inhumains et dégradants (pour les sans-abri ou les demandeurs d'asile¹⁸ par exemple), qui de la protection du domicile et de la vie privée et familiale, qui de l'interdiction de la discrimination, ... tous attributs pleinement reconnus *expressis verbis*, eux, par la Convention¹⁹.

b) le droit à un bail social n'est pas un « bien »

¹⁶ Cf. entre autres Cour eur. dr. h., arrêt *Prodan c. Moldova*, 18 mai 2004, §53 et Cour eur. dr. h., arrêt *Kukalo c. Russie*, 3 novembre 2005, §49.

¹⁷ Strasbourg avait jugé attentatoire au droit au respect de la vie privée et familiale et au respect du domicile (art. 8 de la Convention) l'expulsion de gens du voyage de terrains privés qu'ils occupaient depuis des années.

¹⁸ Voy. par exemple le récent arrêt *V.M. et autres contre Belgique* du 7 juillet 2015 ; l'affaire, cependant, a été portée devant la Grande chambre.

¹⁹ Voy. pour de plus amples développements N. BERNARD, "Pas d'expulsion de logement sans contrôle juridictionnel préalable. La Cour européenne des droits de l'homme et le droit au logement", note sous Cour eur. dr. h., 13 mai 2008, *McCann c. Royaume-Uni*, *Rev. trim. dr. h.*, 2009, p. 527 et s.

7. Il n'y a pas que le droit au procès équitable que la Convention européenne des droits de l'homme sauvegarde ; dans l'article premier de son premier protocole additionnel, elle édicte le droit au respect des « biens ». Cette dernière notion est assurément l'une des plus extensives du texte et, au minimum, n'est nullement à réduire au droit de propriété²⁰. Lui reconnaissant une portée « autonome »²¹, indépendante des catégories juridiques instaurées en droit interne, la Cour est allée jusqu'à y faire rentrer des "intérêts patrimoniaux"²². Loin d'être limité à des choses corporelles, ce concept peut même s'étendre à une décision de justice accordant un bail social, comme l'a admis Strasbourg dans ses célèbres arrêts *Teteriny c. Russie* du 30 juin 2005 et *Olaru et autres c. Moldavie* du 28 juillet 2009²³.

Normalement, le droit à de tels bénéfices sociaux n'est nullement inclus parmi les droits et les libertés garantis par la Convention. Malgré tout, une revendication basée sur une espérance légitime d'obtenir la jouissance effective d'un bien particulier — dont on n'est pas propriétaire — peut revêtir la forme d'un bien si elle est « suffisamment établie pour être exigible »²⁴. Tel fut le cas dans l'arrêt *Teteriny* par exemple. De fait, l'impossibilité pendant plus de 10 ans pour le requérant d'obtenir l'exécution d'une décision de justice lui accordant un appartement social constitue une interférence dans son droit à la jouissance paisible de ses biens pour laquelle le gouvernement n'a pas avancé d'explication plausible²⁵.

²⁰ Cour eur. dr. h., arrêt *Broniowski c. Pologne* [GC], 22 juin 2004, §129.

²¹ Cour eur. dr. h., arrêt *Iatridis c. Grèce*, 25 mars 1999, §54.

²² Cour eur. dr. h., *Öneryildiz c. Turquie* [GC], 30 novembre 2004, §126 et 127. Le requérant, dans cette affaire, avait vu son habitation — construite illégalement sur une décharge — soufflée par une explosion causée par la négligence des autorités. La Cour a reconnu que l'intéressé n'était propriétaire ni de son habitation ni du terrain et qu'il ne pouvait, du reste, se targuer d'aucune espérance légitime de se voir céder le terrain (et encore moins d'une créance certaine). La Cour, toutefois, est amenée à constater "une tolérance des autorités de l'État face aux actions des requérants", ce qui lui a permis "de juger que les autorités ont *de facto* reconnu que l'intéressé et ses proches avaient un intérêt patrimonial tenant à leurs habitations et à leurs biens meubles"

²³ Voy. également, depuis, les arrêts *Ilyushkin et autres c. Russie* du 17 avril 2012 et *Gerasimov et autres c. Russie* du 1^{er} juillet 2014.

²⁴ Cour eur. dr. h., *Bourdov c. Russie*, 4 septembre 2002, §40.

²⁵ En l'espèce, un tribunal avait accepté la plainte du requérant contre l'administration communale et rendu une décision aux termes de laquelle il pouvait obtenir un logement appartenant à l'État. Ce jugement n'a jamais pu être exécuté parce que les autorités de la ville ne possédaient pas un tel appartement ou n'avaient pas de ressources pour l'acheter. En 2002, le requérant demanda une autre méthode d'exécution, à savoir que la valeur de cet appartement lui soit payée comptant. Ultérieurement, la ville lui soumit un appartement mais de dimensions bien inférieures, arguant du fait qu'elle ne pouvait pas lui offrir autre chose. Comme ici, la Cour rappelle que l'exécution des jugements doit être considérée comme partie intégrante du droit au procès équitable consacré par l'article 6 de la Convention. Il ne revient pas aux autorités de l'État d'invoquer un manque de fonds ou de logements comme excuse pour ne pas honorer un jugement les condamnant. Si un certain délai pour l'exécution d'un jugement peut être justifié dans des circonstances particulières, ce délai ne peut pas être de nature telle qu'il mette en cause la substance du droit protégé par l'article 6.

8. Au vu de cette jurisprudence, on s'attendait à voir la Cour pareillement acter dans la présente affaire une violation de l'article premier du protocole additionnel n°1. Il n'en a rien été. La chose ne laisse cependant pas d'étonner. C'est que les circonstances d'espèce ne sont guère éloignées ici de l'arrêt *Teteriny*. Certes, le « bail social » en vigueur à l'époque en Russie permettait à l'intéressé d'entretenir l'espoir de faire, à terme, acquisition de la maison (alors que cet aboutissement est nettement plus hypothétique dans le chef du locataire H.L.M. en France, ne serait-ce que parce que l'aliénation est soumise à autorisations diverses²⁶). Il n'empêche, la Cour a refusé elle-même d'enfermer le droit au respect des biens dans le droit de propriété²⁷.

Par ailleurs, l'imposition parallèle d'une astreinte renforce encore à notre sens le caractère « exigible » de la créance de Mme Tchokontio Happi. Ne dit-on pas de cette astreinte précisément qu'elle cultive une fonction bien davantage comminatoire (elle force l'État à faire diligence) qu'indemnitaire²⁸ ? Et la Cour ne soutient-elle pas elle-même ici que le « seul objet » de ladite astreinte est « d'inciter l'État à exécuter l'injonction de relogement » ? À titre de comparaison, il n'était pas question d'astreinte dans l'affaire *Teteriny*...

Conclusion

9. Que penser, au final, de l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme du 9 avril 2015 ? En refusant (pour faire bref) que des considérations budgétaires puissent légitimer l'inexécution d'une décision de justice intimant le relogement, la haute juridiction plante un jalon d'importance sur la route d'un droit au logement accessible à tous. En déniait par contre à cette même décision la valeur d'un « bien » (conventionnellement protégé), elle semble aller à rebours de sa propre

²⁶ Cf. l'art. 443-7 du Code de la construction et de l'habitation.

²⁷ Voy. *supra* n°7.

²⁸ Au passage, on se plaît à relever la contradiction de l'État français. Ici, pour récuser l'application de la notion de bien, il avance que la requérante n'est en rien le bénéficiaire immédiat de l'astreinte. Mais précédemment, en vue cette fois de montrer que l'exécution des décisions de justice est assurée à suffisance par l'existence de cette astreinte, il soutenait que le fonds d'accompagnement vers et dans le logement avait vocation à venir en aide à l'ensemble des ménages concernés et que, dans ces conditions, « le destinataire de l'astreinte devient indifférent ». Voy. *supra* n°4.

jurisprudence²⁹. ; même si, de toute façon, la condamnation de la France était déjà acquise, cet élément suscite la perplexité. Sans doute faut-il y voir le reflet des propres doutes de la Cour vis-à-vis d'un dispositif aussi flou — sinon bancal — que la créance DALO (droit subjectif à un logement ? droit à une action en justice ? droit à une indemnité ?...).

Ce qui est sûr, en tous cas, c'est que l'arrêt de la Cour (et là réside sans doute son utilité *in fine*) pourra avantageusement venir en appui de la démarche des candidats à une habitation sociale qui, lassés d'attendre la mise en oeuvre de décisions de justice leur étant favorables, postulent une compensation financière auprès de l'État français. Et peut-être un jour ce dernier révisera-t-il sa législation aux fins de confier au requérant (plutôt qu'à un fonds centralisé et impersonnel) le produit de l'astreinte, histoire à son tour d'assurer pleine exécution... à l'arrêt Tchokontio Hapi de la Cour européenne des droits de l'homme ?

²⁹ Il ne faut en tous cas pas l'imputer au fait que la requérante, en réalité, n'a jamais allégué d'atteinte à son droit au respect de ses biens. Car, « maîtresse de la qualification juridique des faits », la Cour a estimé ici que « le grief soulève également des questions sous l'angle de l'article 1 du Protocole n°1 » (§54).